

Zestaw pytań nr 3

Do Zamawiającego w dniu 09.05.2025 r.. wpłynęły pytania o następującej treści:

1. W związku z zapisem: „W związku z wdrażaniem rozwiązań systemowych w sprawie racjonalizacji systemu ochrony fizycznej obiektów resortu obrony narodowej (Decyzja nr Z-200/DG/RSZ z dnia 16 listopada 2023 roku w sprawie racjonalizacji systemu ochrony fizycznej obiektów resortu obrony narodowej), polegających na wymogu zastąpienia (zmiany) formy ochrony z dotychczas realizowanej przez pracowników specjalistycznych uzbrojonych formacji ochrony i zastąpienia ich żołnierzami w danym kompleksie wojskowym na zasadach określonych w Regulaminie ogólnym żołnierza Wojska Polskiego. Zamawiający o dacie zmiany formy ochrony danego kompleksu/kompleksów poinformuje Wykonawcę, z co najmniej 7 dniowym wyprzedzeniem i Strony podpiszą w tym okresie aneks, w którym ograniczą przedmiot niniejszej umowy o dany kompleks/kompleksy oraz odpowiednio zmienią należne Wykonawcy wynagrodzenie.” Wnosimy o zmianę zaznaczonego zapisu na: „z co najmniej 30 dniowym wyprzedzeniem” W naszej opinii powinien być zachowany odpowiedni termin pozwalający na wypowiedzenie umów o pracę z osobami zatrudnionymi do realizacji przedmiotu tego zamówienia. Tak pozostawiony zapis może doprowadzić do niegospodarnego wydatkowania środkami bowiem może spowodować to skalkulowanie przez Wykonawców w zaoferowanej cenie wyższych kosztów w celu zminimalizowania ryzyka, związanych z zapewnieniem odpowiedniego okresu wypowiedzenia dla osób zatrudnionych na umowę o pracę.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia w przedmiocie sprawy wniesione pytanie i dokona zmiany zapisu treści z „z co najmniej 7 dniowym wyprzedzeniem” (...) na „z co najmniej 30 dniowym wyprzedzeniem” (...) Rozdział IV Opis przedmiotu zamówienia pkt 6.

2. W związku z zapisem: „Wykonawca w ramach realizacji części nr 1, nr 2 zamówienia w skład wykonujących usługę ochrony na posterunkach ruchomych i stałych oraz obsad biur przepustek, portierów i dozorców, Wykonawca/Podwykonawca/Podmiot trzeci/Podmiot, którego nie uznaje się za podwykonawcę może zatrudnić wyłącznie osoby nie posiadające ograniczeń psychoruchowych i psychofizycznych.” Prosimy o informację czy Zamawiający dopuszcza do realizacji usługi osoby posiadające orzeczenie o niepełnosprawności?

Odpowiedź:

Zamawiający utrzymuję w pierwotnym zakresie treść brzmienie pkt 9 Rozdział IV Opis przedmiotu zamówienia.

3. Zamawiający w celu potwierdzenia posiadania zdolności zawodowej w zakresie doświadczenia wymaga przedłożenia wykazu usług obejmującego: „co najmniej dwie usługi w przedmiocie usługi ochrony fizycznej na kwotę: Dla części nr 1 : - co najmniej 6 000 000,00 zł brutto każda; Dla części nr 2 : - co najmniej 3 000 000,00 zł brutto każda;” Prosimy o potwierdzenie, iż w przypadku składania wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu na więcej niż jedną część, aby spełnić warunek udziału w postępowaniu dot. zdolności zawodowej w zakresie doświadczenia, wykonawca może przedstawić te same usługi na każdą część, jeżeli spełniają wymagania kwotowe dla innych części?

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza przedstawienie tych samych usług dla każdej poszczególnej części zamówienia w zakresie potwierdzenia posiadania zdolności zawodowej w zakresie doświadczenia w celu spełnienia warunków udziału w postępowaniu, określonych w pełnym brzmieniu w rozdziale VIII pkt 2 ppkt 4 lit. a.

4. Zamawiający w celu potwierdzenia posiadania zdolności zawodowej w zakresie doświadczenia wymaga przedłożenia wykazu usług obejmującego: „co najmniej dwie usługi w przedmiocie usługi ochrony fizycznej na kwotę: Dla części nr 1 : - co najmniej 6 000 000,00 zł brutto każda; Dla części nr 2 : - co najmniej 3 000 000,00 zł brutto każda; Proszę o jednoznaczną informację czy wskazane usługi mają być realizowane przez Specjalistyczne Uzbrojone Formacje Ochronne?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga od wykonawców udokumentowania posiadanej zdolności zawodowej w zakresie doświadczenia w zakresie świadczenia przez wykonawcę zadań w ramach usługi ochrony fizycznej – zgodnie z warunkami udziału w postępowaniu pkt 2 ppkt 4 lit. a).

5. W związku z warunkiem postawionym przez zamawiającego tj.: „Wykonawca jest zobowiązany oświadczyć w załączniku nr 2 (...) do opisu sposobu, iż posiada lub będzie posiadał na okres realizacji zamówienia: grupę interwencyjną - nie mniej niż trzy grupy interwencyjne osobne dla części nr 1 zamówienia oraz nie mniej niż cztery dla części nr 2, gotowe do realizacji zadań w tym samym czasie (...) „, oraz: „Wykonawca jest zobowiązany oświadczyć w załączniku nr 2 (...) do informacji, iż posiada lub będzie posiadał na okres realizacji zamówienia: oddalone centrum monitorowania sygnałów alarmowych wraz z

gotowymi do natychmiastowego użycia siłami interwencyjnymi (grupy interwencyjne), zdolnymi do interwencji w monitorowanym kompleksie (obiekcie) w czasie nie dłuższym niż 10 min od chwili otrzymania sygnału alarmowego przez oddalone centrum monitorowania (...)" Prosimy o potwierdzenie, iż spełnienie niniejszego warunku przez Wykonawcę Zamawiający wymaga na etapie realizacji usługi.

Odpowiedź:

Zgodnie z treścią art. 405 ust 5 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320): „*Oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, oraz podmiotowe środki dowodowe, potwierdzają brak podstaw wykluczenia, spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji nie później niż na dzień składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.*”

Wskazany w pytaniu warunek Wykonawca może spełnić samodzielnie, bądź Wykonawca może w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu, w stosownych sytuacjach oraz w odniesieniu do konkretnego zamówienia, lub jego części, polegać na zdolnościach technicznych lub zawodowych lub sytuacji finansowej lub ekonomicznej podmiotów udostępniających zasoby, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków prawnych.

Zamawiający formułując warunki udziału w postępowaniu stwierdza, że Wykonawca ma obowiązek oświadczyć, że ‘dysponuje’ lub ‘będzie dysponować’ danym zasobem, o którym mowa w pytaniu nie później niż na dzień składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.

W kwestii sformułowania „będzie dysponować” Zamawiający ma na myśli sytuacje kiedy możliwe jest wykazywanie spełniania warunków udziału w postępowaniu za pomocą potencjału, którym w dniu składania ofert Wykonawca jeszcze nie dysponuje, ale będzie dysponował i **dotyczy to wyłącznie przypadku polegania na zasobach podmiotów trzecich**. Stanowisko Zamawiającego w tym zakresie potwierdza treść art. 118 ust 3 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) o treści:

*„Wykonawca, który polega na zdolnościach lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby, składa, wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo odpowiednio wraz z ofertą, zobowiązanie podmiotu udostępniającego zasoby do oddania mu do dyspozycji niezbędnych zasobów na potrzeby realizacji danego zamówienia lub inny podmiotowy środek dowodowy potwierdzający, że wykonawca realizując zamówienie, **będzie dysponował niezbędnymi zasobami tych podmiotów.**”*

Zamawiający bada zobowiązanie podmiotu udostępniającego zasoby, analizując czy potwierdza ono, że stosunek łączący Wykonawcę z podmiotami udostępniającymi zasoby gwarantuje rzeczywisty dostęp do tych zasobów podczas realizacji zamówienia i czy Wykonawca będzie tymi zasobami faktycznie dysponował.

Zamawiający w przypadku samodzielnego spełniania warunku udziału w postępowaniu oraz w przypadku polegania na zasobach innego podmiotu bada spełnianie warunków udziału w postępowaniu **nie później niż na dzień składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.**

W związku z powyższym Zamawiający **nie dopuszcza** możliwości, aby Wykonawca, interpretował zapis „**będzie dysponował**” w taki sposób, iż spełnienie niniejszego warunku przez Wykonawcę wymagane jest dopiero na etapie realizacji usługi. Takie działanie Wykonawcy jest sprzeczne z treścią art. 405 ust 5 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) a więc niedopuszczalne.

5. Prosimy o podanie konkretnej ilości osób z wymaganych uprawnieniami, którymi mają się wykazać wykonawcy na spełnienie warunku udziału w postępowaniu.

Odpowiedź:

Zamawiający w załączniku nr 8 do Opisu przygotowania wniosku uzupełnił wartości ilościowe pracowników, wobec których wymagane są uprawnienia i kwalifikacje.

6. Potwierdzenie, że w wykazie osób i zasobów technicznych (Załącznik nr 5) w wierszu 6 i 7, kolumna 3 i 4 należy zaznaczyć odpędź TAK lub NIE oraz wskazać obywatelstwo. Prosimy o potwierdzenie, że informacje te są wystarczające do wykazania spełniania warunku udziału w postępowaniu dotyczącego Posiadania zdolności zawodowej w zakresie dysponowania osobami dotyczy części nr 1, nr 2. Tym samym, zgodnie z zapisami Opisu sposobu przygotowania wniosków: „Wykaz pracowników o których mowa w punkcie 1,2,3 Wykonawca będzie zobowiązany dostarczyć w dniu podpisania umowy”.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że informacje przedstawione w Załączniku Nr 5 w wierszu 6 i 7, kolumna 3 i 4 są wystarczające na etapie składania wniosku do wykazania spełniania warunku udziału w postępowaniu.

7. Prosimy o jednoznaczne podanie jakie informacje mają być podane w ostatniej tabeli załącznika nr 5 (wykaz zasobów technicznych i zawodowych, strona 7-8 tabeli)?

Odpowiedź:

Wykonawca biorący udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia wspólnie z innymi wykonawcami przedstawia Załącznik Nr 5 „WYKAZ OSÓB I ZASOBÓW TECHNICZNYCH” od wiersza Nr 1 do wiersza Nr 10 oddzielnie dla każdej jednostki organizacyjnej. Wypełniony załącznik podpisuje Wykonawca lub osoba upoważniona.

6. Prosimy o potwierdzenie, iż dopuszczalne jest wprowadzenie podwykonawcy na etapie realizacji umowy?

Odpowiedź:

Zamawiający w rozdziale VI pkt 6 „Opisu sposobu przygotowania wniosku” zawarł informację o możliwości powierzenia podwykonawcy części zamówienia na usługi w trakcie realizacji umowy. Zamawiający dopuszcza wprowadzenie podwykonawcy na etapie realizacji umowy po spełnieniu warunków określonych w Specyfikacji Warunków Zamówienia oraz umowie.

7. Wnioskujemy o obniżenie wysokości dedykowanego dla przedmiotu zamówienia ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej z sumy gwarancyjnej Dla części nr 1: z 7 000 000,00 zł na 2 000 000,00 zł Dla części nr 2: z 3 000 000,00 zł na 2 000 000,00 zł ewentualnie dopuszczenie jako alternatywny dla ubezpieczenia dedykowanego, możliwości przedstawienia ogólnego ubezpieczenia odpowiedzialności z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej z sumą gwarancyjną w wysokości 10 000 000 zł. Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy, iż Wykonawcy, działający profesjonalnie zawierają umowy ogólnego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej na kwoty znacznie wyższe niż wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Wykonawca, ubezpieczając swoją działalność z jednej strony wykazuje się odpowiedzialnością profesjonalisty dbającego o bezpieczeństwo własne i swoich kontrahentów, a z drugiej wykazuje, iż znajduje się w sytuacji finansowej i ekonomicznej pozwalającej mu na poniesienie kosztów ubezpieczenia. Umowa ubezpieczenia ma zatem na celu przede wszystkim zmianę rozkładu odpowiedzialności za wyrządzoną szkodę, a zatem także ochronę ubezpieczonego przed roszczeniami poszkodowanego. W razie wyrządzenia zamawiającemu szkody na skutek niewykonania albo nienależytego wykonania zamówienia zamawiającemu będzie przysługiwało bezpośrednie roszczenie względem ubezpieczyciela wykonawcy odpowiedzialnego za szkodę. Jednakże pamiętać należy, iż ubezpieczenie kontraktu służy zabezpieczeniu roszczeń w wyniku szkód spowodowanych przez wykonawcę przy realizacji konkretnego zamówienia i jest dodatkowym sposobem zabezpieczenia realizacji zamówienia (oprócz zabezpieczenia należytego

wykonania umowy). Wysokość wymaganego ubezpieczenia OC winna być przez Zamawiającego dobrze przemyślana i uzasadniona, tak by nie narazić się na zarzut ustalenia jej w wysokości utrudniającej uczciwą konkurencję. Zgodnie z motywem 1 dyrektywy klasycznej (2014/24UE): „Jednym z głównych celów dyrektyw 2014/24/UE i 2014/25/UE jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych w stosunku do instytucji zamawiających, podmiotów zamawiających oraz wykonawców, zwłaszcza małych i średnich przedsiębiorstw.” Ustawodawca unijny nacisk kładzie na zmniejszenie obciążeń administracyjnych, jak również na zmniejszenie obciążeń finansowych. Zamawiający określając wymagania co do zawarcia umowy ubezpieczenia OC dla konkretnego przetargu przenosi de facto tym samym badania zdolność wykonawców do realizacji zamówienia na etap samej realizacji. Wysokość polisy OC może utrudniać uczciwą konkurencję, jeśli zamawiający ustali jej wysokość w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, co oznacza że nie dokonał badania, czy wykonawca który jest w stanie opłacić składkę od polisy w wymaganej wysokości jest wykonawcą gwarantującym posiadanie zdolności ekonomicznej lub finansowej niezbędnej do realizacji zamówienia. Jak wynika z orzeczeń Głównej Komisji Orzekającej: „To nie suma ubezpieczenia mogłaby ograniczać swobodny dostęp wykonawców do udziału w przedmiotowym postępowaniu i naruszać zasadę uczciwej konkurencji, a ewentualnie wysokość składki za to ubezpieczenie.” Mając powyższe na uwadze należy również pamiętać, iż konieczność posiadania takiego dedykowanego ubezpieczenia OC rodzi obowiązek jego wykupienia i opłacenia składki. Przeciętny koszt ubezpieczenia jaki podaje GKO (na podstawie warunków ubezpieczenia w PZU), że składka ubezpieczenia działalności gospodarczej z tytułu odpowiedzialności cywilnej od ubezpieczenia na kwotę 1 mln. zł wynosi około 10.000 zł (wysokość zależy od wielkości obrotów rocznych ubezpieczającego się). Reasumując powyższe kwoty składki, które wykonawca przeznaczy na zakup wymaganego przez Zamawiającego dedykowanego produktu ubezpieczeniowego, zostaną wliczone do ceny oferty, w sposób istotny podnosząc jej wartość. Powyższe rodzi konieczność zastanowienia się czy wymóg posiadania dedykowanego ubezpieczenia jest adekwatny do celu któremu to ubezpieczenie ma służyć i uzasadniony z punktu widzenia racjonalnej gospodarki środkami publicznymi.

Odpowiedź:

Zamawiający utrzymuję w pierwotnym zakresie treść brzmienie pkt 4 Rozdział XIX Informację o formalnościach, jakie powinny być dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy.

8. Dot. zdolności technicznej i zawodowej - Czy Zamawiający uzna usługę na spełnienie warunku udziału w postępowaniu, która będzie potwierdzona referencją, na której Zamawiający zawarł zapis o nałożonej karze umownej? Jednocześnie z treści referencji

wynika, iż Zamawiający rekomenduje firmę i potwierdza prawidłowe/ poprawne/należyte wykonanie usługi.

Odpowiedź:

Pytanie nie dotyczy treści Opisu Sposobu Przygotowania Wniosku. Zamawiający będzie badał dokumenty złożone przez Wykonawcę na etapie po złożeniu wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu.